省十三届人大七次会议

文 件 （十 三）

关于湖北省 2021 年预算执行情况和 2022 年预算草案的报告

湖北省财政厅

各位代表：

受省人民政府委托，现将 2021 年预算执行情况和 2022 年预算草案提请省十三届人大七次会议审议，并请省政协各位委员提出意见。

一、2021 年预算执行情况

2021 年，面对国际国内不确定不稳定因素明显增多的严峻复杂形势，在省委、省政府的坚强领导下，在省人大、省政协的监督指导下，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，以及省委十一届七次、八次、九次、十次全会决策部署，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，统筹疫情防控和经济社会发展，积极的财政政策提质增效，财政保障能力不断提升，财政管理规范高效，财政可持续性明显增强，推动全省经济全面恢复、快速增长、质效提升、稳中向好，社会大局保持稳定，实现“十四五”良好开局。在此基础上，财政预算执行情况总体良好，

完成了年度预算收支任务。

（一）一般公共预算收支。

全省地方一般公共预算收入完成 3283 亿元，为预算的 107.6%。全省地方一般公共预算支出完成 7937 亿元，为预算的 99.2%。

省级一般公共预算收入总计 6463.6 亿元，为预算的 103.9%。省级一般公共预算支出总计 6463.6 亿元，为预算的 103.9%。

1. 省级一般公共预算收入总计包括：

——省本级一般公共预算收入 158.3 亿元，为预算的 140.6%。其中：税收收入 18.4 亿元，为预算的 149%。非税收入 139.9 亿元，为预算的 139.6%。非税收入分项目看，专项收入 30.2 亿元，为预算的 150.3%，一是随税附征的地方教育附加征收率由 1.5%恢复到 2%，增加收入 4 亿元，二是受疫情影响，部分重大建设工程延期到 2021 年开工并占用林地，增加森林植被恢复费 4.5 亿元；行政事业性收费收入 50.6 亿元，为预算的 161.3%，主要是经济运行恢复，重点能源、交通、水利等建设项目陆续开工，增加耕地开垦费 18 亿元；罚没收入 10.1 亿元，为预算的 224.5%，主要是法院检察院系统案件办结一次性增加；国有资源（资产）有偿使用收入 47.7 亿元，为预算的 107.9%。

——转移性收入 5413 亿元，为预算的 103.6%。其中：返还性收入 344 亿元，为预算的 100%；一般性转移支付收入

3219.3 亿元，为预算的 102.8%；专项转移支付收入 290.2 亿元，为预算的 109.9%；市县上解省级收入 687.5 亿元，为预算的 112.8%，主要是按照现行财政体制，市县上解省级财力与各地税收同比例增加；上年结余收入 680.2 亿元，为预算的 100%；调入资金 3.7 亿元，为预算的 68%；动用预算稳定调节基金 188 亿元，为预算的 100%。

——政府一般债务收入 892.3 亿元，为预算的 100.8%。其中：一般债券收入 887.3 亿元，为预算的 101.6%；向国际组织借款收入 5 亿元，为预算的 40.7%。

2. 省级一般公共预算支出总计包括：

——省本级一般公共预算支出 1212 亿元，为预算的 88.1%。其中：一般公共服务支出 56.7 亿元，为预算的 77.7%；公共安全支出 132.2 亿元，为预算的 87.9%；教育支出 155.9 亿元，为预算的 95.3%；科学技术支出 18.4 亿元，为预算的 68.2%；文化旅游体育与传媒支出 23.4 亿元，为预算的 96.9%；社会保障和就业支出 626.3 亿元，为预算的 113%；卫生健康支出 24.1 亿元，为预算的 82.1%；节能环保支出 10.9 亿元，为预算的 108%；城乡社区支出 1.3 亿元，为预算的 84.7%；农林水支出 44.1 亿元，为预算的 70.7%；交通运输支出 35.9 亿元，为预算的 42.5%；资源勘探工业信息等支出 7 亿元，为预算的 84.3%；商业服务业等支出 1.8 亿元，为预算的 98.4%；金融支出 29.6 亿元，为预算的 100.6%；援助其他地区支出 5.4 亿元，为预算的 111.9%；自然资源海洋气象等支

出 14.3 亿元，为预算的 94.2%；粮油物资储备支出 6.1 亿元，为预算的 73.4%；灾害防治及应急管理支出 6.8 亿元，为预算的 96%；债务付息支出 9.5 亿元，为预算的 99.3%。

——转移性支出 5248.5 亿元，为预算的 108.4%。其中：返还性支出 294.4 亿元，为预算的 100%；一般性转移支付支出 2637.9 亿元，为预算的 101.2%；专项转移支付支出 341.4 亿元，为预算的 107%；上解支出 79.3 亿元，为预算的 100%；年终结余结转 1031 亿元；债务转贷支出 864.4 亿元，为预算的 100.7%。

——政府一般债务还本支出 3.1 亿元，为预算的 100%。

（二）政府性基金预算收支。

全省政府性基金预算收入 3926 亿元，为预算的 119.9%。全省政府性基金预算支出 4626 亿元，为预算的 142.1%。

省级政府性基金收入总计 2385.3 亿元，为预算的 101.3%。其中：省本级基金收入 163.4 亿元，为预算的 106.8%；转移性收入 99.2 亿元，为预算的 99.6%；债务收入 2122.7 亿元，为预算的 100.9%。

省级政府性基金支出总计 2385.3 亿元，为预算的 101.3%。其中：省本级基金支出 198.2 亿元，为预算的 93.9%；转移性支出 2187.1 亿元（含债务转贷支出 2075.5 亿元），为预算的 102%。

（三）国有资本经营预算收支。

全省国有资本经营预算收入 85.6 亿元，为预算的 308.1%。

全省国有资本经营预算支出 59 亿元，为预算的 265.9%。主要是荆门市掇刀区处置国有资产 25.7 亿元，相关收支在国有资本经营预算中反映。

省级国有资本经营预算收入总计 9.7 亿元，为预算的 130.4%。其中：省本级收入 4.7 亿元，为预算的 104.1%；转移性收入 5 亿元，为预算的 170.6%，主要是中央增加国有企业退休人员社会化管理补助资金。

省级国有资本经营预算支出总计 9.7 亿元，为预算的 130.4%。其中：省本级支出 2.6 亿元，为预算的 99.9%；转移性支出 7.1 亿元，为预算的 146.9%，主要是增加中央安排的国有企业退休人员社会化管理补助支出。

（四）社会保险基金预算收支。

全省社会保险基金收入 3710.8 亿元，为预算的 107.7%。全省社会保险基金支出 3529.4 亿元，为预算的 101.1%。

省级社会保险基金收入总计 2265.5 亿元，为预算的 103%。其中：省本级收入 1792.8 亿元，为预算的 103%；转移性收入 472.7 亿元，为预算的 105%。省级社会保险基金支出总计 2176.3 亿元，为预算的 96%。其中：省本级支出 1856.5 亿元，为预算的 95%；转移性支出 319.8 亿元，为预算的 103%。

收支相抵，省级社会保险基金当年结余 89.2 亿元。省级社会保险基金年末滚存结余 1233.9 亿元。

（五）政府债务情况。

1. 全省政府债务情况。截至 2021 年底，我省政府负有

偿还责任的债务余额预计为 11932.2 亿元，预计增长 18.4%，为财政部核定我省债务限额 12538.3 亿元的 95.2%。2021 年，发行新增政府债券 2068.1 亿元，其中一般债券 453.1 亿元、专项债券 1615 亿元，主要用于保障性安居工程 622.8 亿元，社会事业 594.4 亿元，交通基础设施 323.1 亿元，市政和产业园区基础设施 308.9 亿元，农林水利 111.6 亿元，生态环保 56.2 亿元，化解中小银行风险 37 亿元。发行再融资债券 942 亿元，包括一般债券 434.3 亿元、专项债券 507.7 亿元，全部用于偿还到期政府债券本金。需要说明的是，上述新增债券中包括财政部 12 月 7 日再次下达我省 2021 年新增债务限额 39 亿元（一般债务 12 亿元，专项债务 27 亿元），经报省政府同意，省财政厅已完成发行并转贷，现一并报告。

2. 省本级政府债务情况。截至 2021 年底，省本级政府负有偿还责任的债务余额预计为 509.8 亿元，增长 16.4%，为省本级政府债务限额 516.5 亿元的 98.7%。2021 年，省本级发行新增政府债券 70.7 亿元，包括一般债券 23.5 亿元、专项债券 47.2 亿元，用于湖北银行、省农信联社化解中小银行风险项目 25 亿元，省交投政府收费公路项目 22.2 亿元，省属高校基础设施建设项目 15 亿元，省交通厅危桥改造项目 7 亿元，省属公立医院基础设施建设项目 1.5 亿元。发行再融资债券 3.1 亿元，均为一般债券，全部用于偿还到期政府债券本金。

全省及省级预算具体执行情况详见《湖北省 2021 年预

算执行情况和 2022 年预算（草案）》，对于变化较大的款级和项级科目在表格中作了备注说明。

二、省十三届人大五次会议决议落实情况

2021 年，各级财政部门全面落实省十三届人大五次会议决议，坚持“发展第一要务”不动摇，牢固树立过“紧日子”思想，加强财政资源统筹，提高财政政策和资金的指向性、精准性、有效性，交出“全年精彩”答卷。

（一）实施积极财政政策，倾力支持经济高质量发展。

贯彻落实“积极的财政政策要提质增效、更可持续”要求，保持财政政策的连续性、稳定性、可持续性，加大对经济恢复的支持力度。一是拨付预算内基本建设资金 202 亿元，发行新增政府债券 2068.1 亿元，全面推进疫后重振补短板“十大工程”，充分发挥有效投资拉动作用。二是继续落实国家出台的各项制度性、阶段性、结构性减税降费政策，全年新增减税降费预计 300 亿元，对符合条件的企业应退尽退增值税留抵退税预计 320 亿元，助力企业“轻装上阵”。引导金融支持实体经济发展，全省 107 家政府性融资（再）担保机构 2021 年新增在保余额约 735 亿元，为全省 11 万户企业融资增信，切实缓解融资难融资贵。三是着力推进财政政策、金融政策、产业政策协同联动，3 支省级政府投资基金共参股 128 支母子基金，实缴规模 1303 亿元，2021 年新增投资项目 316 个、投资 740 亿元，涵盖新一代信息技术、航空航天、集成电路等产业。四是创新财政投入方式，将省级制造

业高质量发展专项资金从 8 亿元增加到 15 亿元，带动市县投入 90 亿元，通过直接补助、政策奖补、贷款贴息等方式，支持构建“51020”现代产业集群。**五是**完善推进区域发展布局实施的财税政策体系，安排资金 40 亿元，对市县经济发展较快、重大工业投资成效明显、县域经济考核排位进位成绩突出、高新技术企业奖补力度较大的市县予以奖励；对实施省管县财政体制的县（市、区）当年税收增幅超全省平均水平的，将其上解省级财力超平均水平增量全额返还。

（二）强化资源统筹配置，全力落实中央和省重大战略任务。一是深入推进创新驱动发展战略。出台“1+4”科技政策体系，整合资金 60 亿元，集中支持关键核心技术攻关和重大科技成果转化，加大基础研究投入，加快建设以东湖科学城为中心的光谷科技创新大走廊，推动包括湖北实验室在内的高端科技创新平台建设，支持武汉创建国家科技创新中心。二是全面实施乡村振兴战略。筹措衔接推进乡村振兴补助资金 236 亿元，完善脱贫县统筹整合使用财政涉农资金等过渡政策，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。统筹安排资金 10 亿元，支持打造十大重点农业产业链。拨付资金 12 亿元，支持村级集体经济发展和美丽乡村建设。筹措农业保险保费补助资金 19 亿元，带动农户参加农业保险 511 万户次，提供风险保障 1199 亿元。在 28 个产粮大县（市）试点水稻完全成本保险，将每亩赔付金额从最高 400 元提高到最高 1100 元。三是推动实施扩大内需战略。拨付资金

13.4 亿元，支持实施汽车消费、消费券投放、以展促销等 11 条提振消费举措。筹措资金 7.7 亿元，支持外贸外资引入、县域农商互联、电子商务等消费新业态新模式发展，促进新型消费、扩大县乡消费。**四是**坚持生态优先绿色发展战略。统筹资金 184 亿元，支持打赢污染防治攻坚战，做好生态环境保护与修复。全省 77 个县市签订流域横向生态保护补偿协议，建立跨区域生态补偿机制。落实河湖长制，推动开展“清四乱”“净化”行动。全面落实长江“十年禁渔”。统筹资金 6 亿元，推进城乡生活污水处理设施建设和运行管理。

（三）聚焦改善民生福祉，持续提高人民群众获得感。

集中力量办好民生实事，全省民生支出 6286 亿元，占一般公共预算支出比例持续保持在 75%以上。**一是**制定出台我省基本公共服务标准（2021 年），加快区域间缩小人均支出差距。**二是**落实就业优先政策，拨付就业创业补助资金 33 亿元，加大对高校毕业生、灵活就业人员、返乡农民工、退役军人、退捕渔民等重点群体就业创业帮扶力度。**三是**完善基本养老保险体系。实行企业职工基本养老保险基金省级统筹。落实城乡居民基本养老保险待遇确定和正常调整机制，拨付补助资金 100 亿元确保全省 778 万名参保人员基础养老金按时足额发放，城乡居民基础养老金从每人每年 108 元提高至 115 元。**四是**牢固树立教育优先发展理念，建立健全覆盖学前教育至高等教育的财政投入保障机制，进一步优化资金投向，支持办好人民满意的高质量教育。**五是**拨付补助资金 310

亿元支持实施健康湖北行动，将基本公共卫生服务人均补助标准由每人每年 74 元提高至 79 元，城乡居民医保财政补助标准从每人每年 550 元提高至 580 元。六是筹集 54 亿元支持新冠肺炎疫苗免费接种，做好常态化疫情防控经费保障工作。七是拨付 17.8 亿元实施城镇老旧小区改造，拨付 4.1 亿元实施公租房保障和城市棚户区改造，拨付 8 亿元支持武汉市住房租赁市场改革试点。

（四）坚持发展与安全并重，防范化解重大风险。一是加强政府债务限额和预算管理，足额保障到期政府债务还本付息，逐笔落实化债资金来源，全年偿还到期政府债券本息 1511.4 亿元。做实做细隐性债务化解方案，合理运用债务重组等政策，依法合规化解隐性债务，缓释到期隐性债务风险。深化部门监管协作，加大常态化监控力度，有效制止新增隐性债务上新项目、铺新摊子。二是切实兜牢市县“三保”底线，加强县级“三保”预算事前审核，监测报告“三保”预算执行情况。进一步加大转移支付力度，重点向人均财力偏低、财政保障能力不足的县（市、区）倾斜，全年省对市县转移支付 3234 亿元。三是合理调度库款，加强市县库款预测，全省库款规模处于合理水平。四是持续深入开展财政收入真实性、严肃财经纪律风险排查，加强审计发现问题整改，建立规范资金管理长效机制。

（五）加强改革系统集成，加快建立现代财政制度。一是落实国务院部署，研究制定进一步深化预算管理制度改革

的实施意见，坚持问题导向和目标引领，加快建立全面规范透明、标准科学、约束有力的现代预算制度。二是积极推进预算管理一体化系统建设，统一业务规范和技术标准，实现预算编制、预算执行模块全覆盖上线运行，财政管理科学化、标准化、信息化水平有效提升。三是持续推进财政事权与支出责任划分改革，出台应急救援、自然资源和生态环境领域改革方案，进一步理顺省与市县财政关系。四是积极推进省级党政机关和事业单位国有资产管理改革，按照经营性资产和非经营性资产“双集中”的思路，制定总体改革方案，完成资产摸底调查。五是建立常态化直达监控机制，保就业保民生保市场主体等纳入直达资金范围项目增加到26项，全年下达直达资金1484亿元，对每笔资金全链条、全过程跟踪监控，确保直达基层、直接惠企利民，提高财政资金使用精准性、有效性。

过去一年，全省各级财政部门担当作为、改革创新、狠抓落实，取得了较好的成绩。同时，我们也清醒地认识到，预算执行和财政工作中还存在一些困难和问题，主要包括：受疫情等因素影响，财政收入增长基础不稳，部分市县财政收支矛盾更加突出，预算平衡难度加大；部分领域预算支出固化问题依然突出，调整优化支出结构力度还需加大；有的部门和单位预算绩效管理工作不够到位，全过程预算绩效管理的质量有待提升；少数市县债务负担较重，债务风险不容忽视，需要积极采取措施加以解决。

三、2022 年预算草案

2022 年是党的二十大和省第十二次党代会召开之年，也是实施我省“十四五”规划的关键之年，做好预算编制工作意义重大。

（一）财政收支形势。从收入看，我省经济稳定恢复态势不断巩固，但受疫情持续散发影响，经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱的多重压力，财政稳定增收的不确定性因素较多。从支出看，民生社会福利改善、政府债务集中还款、高质量发展转型升级等重点支出需要加强保障，各级财政收支矛盾突出。总的来看，财政收支紧平衡已成为常态，必须坚持过“紧日子”“苦日子”，集中有限财力办好大事。

（二）预算编制的指导思想、基本原则。

2022 年预算编制的指导思想：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神、中央经济工作会议精神，深入落实省委十一届七次、八次、九次、十次全会精神和省委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完善、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续，加强财政资源统筹，强化预算约束和绩效管理，深化预算管理制度改革，继续做好“六稳”“六

保”工作，持续改善民生，加快“建成支点、走在前列、谱写新篇”。

2022年预算编制的基本原则：一是尽力而为、量力而行。坚持把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上，健全完善各类支出标准体系，加强重大建设项目财政承受能力评估，严禁铺张浪费、敞口支出。**二是突出重点、优化结构。**将落实省委、省政府重大决策部署作为首要任务，推动财政政策更加精准有效，优先保障基本民生，保障好省委、省政府确定的铁路、航空、水利重大项目资金需要，保障好产业高质量发展、重点科技创新等重点领域支出，集中财力补短板、强弱项。**三是艰苦奋斗、厉行节约。**坚持党政机关过“紧日子”不动摇，把牢预算管理、资产配置、政府采购关口，量入为出，精打细算，降低运行成本。**四是绩效导向、提升效能。**强化预算绩效理念，开展事前绩效评估，加强绩效评价结果应用，不断提升管理效能。

（三）一般公共预算收入预计和支出安排。

综合考虑全省主要经济指标和各项影响收支的因素，预计2022年全省地方一般公共预算收入增长7%左右（其中，地方税收收入增长8%），地方一般公共预算支出增长7.5%左右。根据《预算法》及其实施条例的规定，各市州、县（市、区）预算经同级人民代表大会审查批准后，省财政厅再将汇总的全省预算报省人大常委会备案。

1. 省级一般公共预算收入总计6101.6亿元，比2021年

年初预算增长（简称“增长”，下同）7.2%。具体包括：

——省本级一般公共预算收入 129 亿元，增长 14.6%。其中：税收收入 13.7 亿元，增长 10.6%；非税收入 115.3 亿元，增长 15.1%。

——转移性收入 5284.8 亿元，增长 11.8%。其中：返还性收入 344 亿元，与上年持平；一般性转移支付收入 3124.4 亿元，增长 5%；专项转移支付收入 55.4 亿元，比 2021 年年初预算下降（简称“下降”，下同）21.4%，主要是根据中央提前下达额度编列；市县上解省级收入 727.2 亿元，增长 20.5%；上年结余收入 1031 亿元；调入资金 2.7 亿元。

——政府一般债务收入 687.8 亿元，下降 19%，主要是根据中央提前下达我省 2022 年新增一般债务限额和 2022 年我省一般债券再融资需求测算编入预算，其中：地方政府一般债券收入 677.7 亿元（新增一般债券 184 亿元，再融资一般债券 493.7 亿元），地方政府向国际组织借款收入 10.1 亿元。

2. 省级一般公共预算支出总计 6101.6 亿元，增长 7.2%。具体包括：

——省本级一般公共预算支出 1374.6 亿元，增长 14.2%，其中：一般公共服务支出 71.6 亿元，增长 8.1%；公共安全支出 161.1 亿元，增长 9.9%；教育支出 162 亿元，增长 5.8%；科学技术支出 33.7 亿元，增长 40.7%；文化旅游体育与传媒支出 21.8 亿元，增长 2.1%；社会保障和就业支出 566 亿元，

增长 10.6%；卫生健康支出 31 亿元，增长 17.6%；节能环保支出 9.6 亿元，增长 9.3%；城乡社区支出 1.7 亿元，增长 19.8%；农林水支出 71.7 亿元，增长 15.7%；交通运输支出 81.4 亿元，增长 0.7%；资源勘探工业信息等支出 6.5 亿元，下降 14.7%；商业服务业等支出 3.8 亿元，增长 104.5%；援助其他地区支出 4.8 亿元，与上年持平；自然资源海洋气象等支出 15.7 亿元，增长 2.8%；粮油物资储备支出 9.6 亿元，增长 16.1%；灾害防治及应急管理支出 7 亿元，增长 9.3%；预备费 22 亿元；其他支出 82.8 亿元；债务付息支出 10.3 亿元，增长 7.2%。

——转移性支出 4678.7 亿元，增长 4.3%。其中：返还性支出 294.4 亿元，与上年持平；一般性转移支付支出 2636.4 亿元，增长 3%；专项转移支付支出 110.1 亿元，下降 17.3%，主要是根据中央提前下达额度编列；上解支出 79.3 亿元，与上年持平；年终结余结转 907 亿元；债务转贷支出 646.5 亿元，下降 23.9%，其中：转贷一般债券 639.4 亿元（新增一般债券 184 亿元、再融资一般债券 455.4 亿元），转贷国际组织借款 6.8 亿元；补充预算周转金 5 亿元。

——债务还本支出 48.3 亿元，主要是根据省本级政府债券到期情况计算和安排省级政府偿债备付金。

（四）政府性基金预算收入预计和支出安排。

全省政府性基金预算收入 3680.9 亿元，下降 6.2%。全省政府性基金预算支出 3612.7 亿元，下降 21.9%。

省级政府性基金收入总计 1690.6 亿元，比 2021 年年初预算下降（简称“下降”，下同）2.7%。其中：省本级基金收入 175.5 亿元，比 2021 年年初预算增长（简称“增长”，下同）14.7%；转移性收入 80.7 亿元，增长 0.4%；债务收入 1434.4 亿元，下降 4.6%，主要是根据 2021 年新增专项债务限额 60%和 2022 年专项债券再融资需求测算编入预算，其中：新增专项债券 946 亿元，再融资专项债券 488.4 亿元。

省级政府性基金支出总计 1690.6 亿元，下降 2.7%。其中：省本级基金支出 155.8 亿元，下降 7.2%；转移性支出 1534.8 亿元，下降 2.2%。转移性支出中，政府性基金转移支付 59.2 亿元，增长 11.6%；年终结余 41.2 亿元；债务转贷支出 1434.4 亿元（新增专项债券 946 亿元、再融资专项债券 488.4 亿元），下降 4.6%。

（五）国有资本经营预算收入和支出安排。

全省国有资本经营预算收入 56.6 亿元，下降 33.8%。全省国有资本经营预算支出 38 亿元，下降 35.5%。主要是减少一次性产权转让收入。

省级国有资本经营预算收入总计 6.2 亿元，比 2021 年年初预算增长（简称“增长”，下同）79.8%。其中：省本级收入 3.8 亿元，增长 45%；转移性收入 2.4 亿元，增长 193%。

省级国有资本经营预算支出总计 6.2 亿元，增长 79.8%。其中：省本级支出 2.2 亿元，增长 29.8%；转移性支出 4 亿元，增长 129.1%。

（六）社会保险基金预算收入预计和支出安排。

全省社会保险基金收入 3812.9 亿元，增长 2.8%。全省社会保险基金支出 3837.9 亿元，增长 8.7%。

省级社会保险基金收入总计 2366.3 亿元，比 2021 年年初预算增长（简称“增长”，下同）4.9%。其中：省本级收入 1908.8 亿元，增长 9.6%；转移性收入 457.5 亿元，比 2021 年年初预算下降 10.9%。

省级社会保险基金支出总计 2469.9 亿元，增长 10.2%。其中：省本级支出 2152.9 亿元，增长 9.8%，主要是中央驻鄂机关事业单位全部纳入省本级养老保险统筹管理；转移性支出 317 亿元，增长 13.1%。

收支相抵，2022 年，省级社会保险基金当年收支缺口 103.6 亿元。

以上预算安排的具体情况详见《湖北省 2021 年预算执行情况 and 2022 年预算（草案）》。

2022 年，省直部门牢固树立过“紧日子”思想，从严从紧控制一般性支出，省本级行政单位、事业单位和其他单位“三公”经费财政拨款预算 3.4 亿元。

根据《预算法》规定，在省人民代表大会批准省级预算前，为保障正常运转和应急所需，参照上年同期预算支出数额，省级财政拟提前安排 41 亿元一般公共预算资金用于必须支付的省直部门基本支出，安排 25 亿元一般公共预算资金用于必须支付的项目支出及法律规定必须履行支付义务的相

关支出；根据财政部关于提前下达转移支付预算的相关政策和
工作要求，省财政拟提前安排市县返还性及一般性转移支付
2400 亿元、专项转移支付 129 亿元、政府性基金转移支付 79
亿元，由各市县编入年初预算，增强预算完整性。根据实际支
出需求，上述提前安排的具体数额可能会有所调整。

四、2022 年重大支出政策和重点支出安排

全面贯彻中央和省委经济工作会议精神，稳字当头、稳中求进，全面落实积极的财政政策，更加注重精准、可持续，把服务构建新发展格局作为保障重点，把更多财力用于支持解决发展不平衡不充分问题。

（一）支持筑牢经济发展底盘，加速释放经济发展潜力。

积极扩大有效投资。在中央核定债务限额内，按照“资金跟着项目走”的原则，做深做细项目储备，支持有一定收益的基础设施和公共服务项目建设，优先支持在建工程。统筹中央、省级预算内投资 210 亿元，继续支持促进区域协调发展的重大工程、补短板强功能“十大工程”，适度超前支持基础设施投资。优化政府投资方式，通过资本金注入、政府投资基金等发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，增强投资增长后劲。

稳定和扩大居民消费。支持消费扩容升级，健全教育、养老、医疗、育幼等政策体系，解决居民消费后顾之忧。统筹资金支持国家文旅消费示范试点城市建设，支持武汉创建国际消费中心城市。规范政府购买服务实施行为，合理扩大

购买服务范围和规模，更好满足人民群众公共服务需求。安排资金6亿元，支持引导大健康产业、优势文化产业、军民融合产业发展壮大。筹措资金25亿元，加快推进新能源汽车推广应用。安排资金2.3亿元，支持加快补齐农村流通体系短板，畅通工业品下乡、农产品进城渠道。

推动湖北融入国内国际双循环。支持设立1000亿元的铁路发展基金，筹措交通事业发展资金90亿元，加快构建现代综合交通运输体系，打造国内大循环重要节点和国内国际双循环战略链接。安排外经贸资金7亿元，支持开展“楚贸贷”业务，实施加工贸易三年倍增计划。用足用好关税、进口税收政策，做好口岸降费工作，促进外贸外资畅通循环。支持符合条件的地区创建综合保税区。

(二)支持提升经济发展新动能，推动财政收入高质量。

加快推进创新驱动发展。坚持长期、稳定的投入，推进科技强省“1+4”政策落地，统筹资金104亿元，支持建设湖北东湖综合性国家科学中心、光谷科技大走廊，支持武汉创建国家科技创新中心，襄阳、宜昌创建区域创新中心，支持湖北实验室建设，加快推进重大科技基础设施建设，增强科技创新策源地功能。完善科研经费管理政策，扩大科研项目经费管理自主权，推行经费包干制，加大科研人员激励力度。继续实施“揭榜挂帅”，支持关键核心技术攻关。整合资源推动设立科创基金，用好政府性投资基金，引导科技成果转化。支持首台套重大技术装备、首批次新材料，引导企

业成为技术创新的主体。全面落实税收、资产管理、政府采购、金融支持科技创新政策。

优化升级产业链供应链。安排省级制造业高质量发展专项资金 15 亿元，推进关键领域技术提升、加快重点产业基础再造和产业创新能力建设，加快构建自主可控、安全稳定的产业链供应链；筹措省级股权投资引导基金资本金 6 亿元，带动社会资本加大投入，推动“光芯屏端网”、智能制造、人工智能等战略新兴产业加快发展，支持构建“51020”现代产业体系。全面落实先进制造业企业按月全额退还增值税增量留抵税额政策，缓解企业资金压力。

纵深推进区域发展布局。强化“一主引领”，创新完善财税政策，加大对武汉市产业升级、科技创新支持力度，支持武汉加快建设国家中心城市，打造武汉城市圈升级版。做实“两翼驱动”，支持“襄十随神”“宜荆荆恩”城市群做大做强骨干企业和支柱财源，支持更多城市纳入国家系统化全域推进海绵城市建设示范试点范围。统筹“全域协同”，完善省管县财政体制和财税奖励政策，安排市域县域经济高质量发展激励资金 65 亿元，引导、鼓励市县推动产业结构调整和新旧发展动能转换，涵养区域税源，推动税收增收多极支撑。

扎实推动乡村振兴。落实藏粮于地、藏粮于技战略，保障粮食安全，筹措耕地地力保护补贴 50 亿元，引导农民自觉保护和提升耕地地力；继续实施产粮大县奖励政策，发放

稻谷价格补贴；筹措资金 43 亿元，推进高标准农田建设；筹措资金 26.7 亿元，加大农业保险支持力度，全面开展水稻、小麦完全成本保险。筹措财政衔接推进乡村振兴补助资金 63 亿元，巩固拓展脱贫攻坚成果。筹措资金 44 亿元，支持重大水利基础设施建设。筹措资金 10 亿元，积极支持培育家庭农场、农民专业合作社，推进适度规模经营，着力构建现代农业经营体系。完善财政、税收、金融政策，筹措资金 10 亿元，扶持、壮大十大重点农业产业链，支持农业产业化龙头企业高质量发展。筹措资金 52 亿元，保障村级组织运转。筹措资金 12 亿元，推进化解村级债务，支持村级集体经济发展和美丽乡村建设。

（三）支持增强“三保”保障能力，确保财政平稳可持续运行。

强化县市主体责任。优化支出结构，将“三保”制度嵌入预算管理一体化系统，保障“三保”支出在财政支出中的优先顺序。健全民生政策清单管理备案制度，从严掌握提标扩面等增支政策，确保基层财政可持续。建立正逆向控制激励约束机制，对财政自给率提高的县市给予奖励，对在职财政供养人员增加、“三保”工作完成情况较差的县市实施扣款。

加大转移支付力度。推动财力下沉，筹措县级基本财力保障机制奖补资金 443 亿元，提升“三保”保障能力，加大“三保”保障困难地区帮扶力度。建立健全规范的省对下库

款调度机制，保持合理的库款规模，严格控制新增财政暂付性款项。

实行“三保”保障标准化精细化管理。全面落实《湖北省基本公共服务标准（2021年）》，加强基本公共服务预算管理，完善、规范、合理编制项目预算，建立基本公共服务投入保障长效机制并平稳运行。完善“三保”动态监测预警机制，加强提前预判，对预计出现的风险点，做到“随时发现、随时报告”。

（四）支持保障和改善民生，推动民生福祉更大进步。

加强就业和社会保障。统筹用好就业补助28亿元和失业保险基金，完善创业担保贷款贴息政策，做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体创业就业，强化对灵活就业、新就业形态的支持。主动对接企业职工养老保险全国统筹制度，研究制定我省实施方案和配套政策，进一步规范我省支出责任分担机制，加强基金收支预算管理，确保全国统筹制度在我省顺利实施。安排困难群众救助补助110亿元，支持做好低保、特困人员救助供养、临时救助、孤儿基本生活保障等工作，强化困难群众兜底保障。

促进教育发展更加公平更高质量。严格落实“两个只增不减”要求，保持教育支出强度。安排学前教育发展资金11亿元，加大普惠性学前教育资源供给。安排城乡义务教育补助经费76.5亿元，巩固完善城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制，提升乡村小规模学校公用经费和农村义务

教育学生营养膳食补助标准等，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化。安排改善普通高中学校办学条件补助资金 3.7 亿元，支持消除高中大班额。安排现代职业教育质量提升计划资金 12 亿元，重点支持改善办学条件和加强教师队伍建设，深化产教融合、校企合作。筹措资金 77 亿元，分类推进在鄂部属高校和省属高校“双一流”建设。筹措资金 6.5 亿元，支持省属高校扩招。健全教师工资待遇保障长效机制，改善乡村教师待遇。

强化卫生健康投入。将保障人民健康放在优先发展的战略位置，支持推进健康湖北建设。支持疫情防控相关工作，实施居民新冠病毒疫苗免费接种政策。筹措资金 210 亿元，落实城乡居民医保补助提标政策。筹措资金 70 亿元，提升社区卫生服务中心、乡镇卫生院、村卫生室等基层医疗卫生机构服务能力，健全基本公共卫生服务，支持卫生健康人才队伍建设。筹措资金 2.1 亿元，开展适龄妇女宫颈癌免费筛查。筹措资金 11.6 亿元，落实生育补助政策。筹措资金 1.4 亿元，将湖北残疾儿童康复救助范围从 0-10 岁扩大到 0-15 岁。

提升文化建设水平。安排资金 8 亿元，支持加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，推进城乡公共文化服务体系建设，支持打造 15 分钟公共文化服务圈。完善相关资金基金管理机制，引导推出更多精品力作，支持繁荣发展社会主义文艺。筹措资金 3.3 亿元，继续支持博物馆、图书馆、科学

馆、文化馆等公益性文化设施向社会免费开放。安排资金 3 亿元，加强文物保护利用和非物质文化遗产保护传承，弘扬优秀传统文化。

（五）支持绿色生态发展，实现人与自然和谐共生。

深入推进污染防治。坚持资金投入同污染防治攻坚任务相匹配、有关转移支付分配与生态环境质量改善相衔接，分级分类落实财政保障政策，打造大气、水、土壤污染防治升级版。筹措资金 14 亿元，支持改善长江、汉江、清江等流域水环境、水生态。筹措资金 4.3 亿元，协同开展大气减污降碳，减少能源消耗和污染排放。推动能源清洁低碳转型，支持武汉打造全国碳交易中心。支持设立省级土壤污染防治基金，引导社会资本投向土地污染防治。筹措资金 5 亿元，推进乡镇生活污水治理。

加强生态保护修复。积极申报中央财政支持山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，推进历史遗留废弃矿山环境恢复治理，支持全域国土综合整治。安排资金 6.5 亿元，支持我省地质灾害防治体系建设。安排资金 32.3 亿元，落实生态护林员政策，实施森林生态效益补偿，加强自然保护地及森林资源管护、国土绿化提升和湿地保护修复，支持神农架国家公园创建。支持推进林长制改革示范区建设。落实环境保护、节能节水等企业税收优惠政策，用好国家绿色发展基金，带动生态环保产业发展。

深化补偿制度改革。实施纵横结合的综合补偿制度，继

续安排重点生态功能区转移支付 40 亿元，引导重点生态功能区保护生态环境、提供生态产品。加强省际合作，深入推动在长江干、支流等重点流域建立健全流域横向生态保护补偿机制，促进共抓大保护、大治理。

五、扎实做好 2022 年财政改革和管理工作

认真贯彻落实省委、省政府的各项决策部署和省十三届人大七次会议决议要求，保持“拼抢实”的状态和作风，进一步提升财政治理水平，为全省经济社会行稳致远提供坚实的财政保障。

（一）持续推动财政收入高质量增长。支持做大做强主体税源，加力培育新兴税源，加大对市县高质量发展引导激励，增加经济增长的“含金量”“含新量”“含绿量”，优化税收结构。压实涉税部门源头管税、协税护税责任，规范非税收入征缴和核算，促进依法合规征管、均衡稳定增长。继续面向市场主体实施新的减税降费，重点向制造业倾斜，积极帮助中小微企业、个体工商户等减负纾困、恢复发展。实施更大范围惠企政策“免申即享”。加强政府性资源统筹，强化部门和单位收入统筹，积极盘活存量资金资产，充分挖掘释放各种闲置资源潜力，夯实省委、省政府重大战略任务保障财力基础。

（二）继续加强政府债务管理。坚持“开前门、堵后门”，规范高效发行使用新增债券，严禁无序举债搞建设，严禁超越发展阶段铺摊子、上项目，严禁以任何方式新增政府隐性

债务。完善债务风险常态化监控，对风险早识别、早预警、早发现、早处置。完善政府隐性债务化解机制，督促指导市县平台公司加快市场化转型，加大政府隐性债务变动核查力度，做到债务化解真实合规。

（三）全面实施预算绩效管理。将社保基金预算和政府债券资金纳入预算绩效管理，实现“四本预算”全覆盖。完善绩效评价工作机制，构建以单位自评为基础、财政评价为引领的预算绩效管理格局。推动建立分行业、分领域、分层次的预算绩效指标库。加强绩效评价结果应用，将评价结果与完善政策、调整预算、资金分配有机衔接。推动重点绩效目标、绩效评价结果向社会公开。选择部分重点领域、重点部门、重点县（市、区）优化全过程预算绩效管理链条。

（四）加快推进预算管理一体化系统建设。加强系统推广，推进全省各级各部门预算编制、预算批复、预算执行全部通过一体化系统完成，提升财政信息化水平。拓展系统功能，推进非税、政府采购、资产、绩效管理等模块上线，逐步整合直达资金、社保、债务管理等系统平台，稳步构建“制度+技术”的管理机制，进一步提升预算管理水平。增强系统分析功能，建设财政大数据中心，加强与部门沟通联系，推进数据共享，为决策提供参考，不断释放数据红利。

（五）不断提升服务人大预算审查监督水平。全面落实审查预算重点向支出预算和政策拓展改革要求，认真听取吸纳人大代表和社会各界意见建议，紧紧围绕落实省委、省政府重

大决策部署，改进预算报告和草案编制工作，提高支出预算和政策的科学性有效性。主动向省人大报告国有资产、预算绩效、政府债务管理等工作，积极配合推进预算联网监督，更好服务人大预算审查监督，形成互促互进的良好局面。

各位代表，做好 2022 年财政工作任务艰巨、责任重大。我们将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在省委、省政府的坚强领导下，在省人大依法监督和省政协民主监督下，开拓进取，奋发有为，更好发挥财政职能作用，扎实做好财政各项工作，为加快“建成支点、走在前列、谱写新篇”作出积极贡献，以优异成绩迎接党的二十大和省第十二次党代会胜利召开。

附件：湖北省 2021 年预算执行情况和 2022 年预算草案