

第 25 届中日韩财长和央行行长会议 联合声明

(参考中译文)

意大利米兰，2025 年 5 月 4 日

1. 我们，中国、日本和韩国财长和央行行长，在意大利米兰举行了第二十五次中日韩财长和央行行长会议，会议由中国财政部部长蓝佛安主持。

2. 我们认为，面对当前持续存在的外部压力，中日韩三方合作对保持经济增长的重要性凸显。在此背景下，我们致力于加强经济和贸易关系，以实现稳定增长，努力降低外部冲击的负面影响，并为应对未来冲击做好准备。我们认识到，拥有 25 年历史的三方财长和央行行长会议意义重大，该机制在我们遭遇不确定性和挑战的背景下仍在继续推进，对促进三国间的财金合作发挥了重要作用。我们将继续共同努力，通过部长和行长、副手等高层以及工作层面的各种渠道，进一步加强区域及中日韩三方财金合作。中日韩三国将展现对 10+3 财金合作进程的坚定承诺，通过进一步加强与东盟国家的合作与沟通，努力推动本地区实现强劲复苏和可持续增长。

3. 我们就当前全球和区域经济形势及前景，以及应对新的风险挑战的政策措施进行了交流。我们认为，10+3 财金合作在支持区域经济应对不确定性中发挥关键作用，决定进一

步加强区域财金合作。主要合作领域包括清迈倡议多边化（CMIM）、10+3 宏观经济研究办公室（AMRO）、亚洲债券市场倡议（ABMI）、灾害风险融资倡议（DRFI）、10+3 未来倡议，以及今年推出的合作重点，包括开展财政政策交流、更新 10+3 财金合作战略方向和探索政策调整工具等。

4. 10+3 区域经济继 2023 年增长 4.4%之后，2024 年维持强劲增长态势，实现 4.3%的增长。中日韩经济在 2024 年也分别实现了稳定增长。10+3 区域金融市场虽然在 2024 年下半年波动加剧，但总体运行保持良好。同时，在灵活的汇率制度和充足的外汇储备支持下，对外部门也保持了韧性。

5. 贸易保护主义升级对全球贸易造成压力，导致经济碎片化，并影响域内贸易、投资和资本流动。短期前景也可能受到其他外部风险的影响，包括全球金融条件收紧、主要贸易伙伴增速放缓以及跨境投资减少。

6. 我们呼吁加强区域团结合作以应对当前的不确定性。政策重点是增强经济长期韧性，同时保持灵活性以应对贸易保护主义升级、全球金融环境不稳定等短期挑战。财政政策方面，将重建政策缓冲，同时继续为稳增长提供针对性支持，并实施结构性改革。货币政策方面，我们将根据国内具体情况进行合理调整。我们将保持汇率灵活性以应对外部冲击。值得注意的是，近年来内需和区域内贸易已成为 10+3 区域经济体增长的主要动力。

7. 面对不确定性上升和长期结构性转型，我们重申对多边主义的全面承诺，支持以世界贸易组织为核心、以规则为基础且非歧视性的、自由、公平、开放、包容、公正和透明的多边贸易体系。我们将加强宏观经济政策沟通，促进区域财金合作，确保供应链稳定畅通，以共同维护区域经济和金融稳定。我们完全支持有力落实《区域全面经济伙伴关系协定》。

8. 我们敦促国际组织继续坚定支持多边主义，促进自由贸易，分析和监测贸易紧张局势对全球经济的潜在影响，并为成员经济体提供政策建议，以应对可能出现的负面冲击。我们将促进域内更大规模的贸易和投资流动，以增强抵御外部冲击的韧性，应对当前和未来挑战，并支持经济实现公平、可持续发展。鉴于域内各经济体的金融市场联系紧密，我们对区域金融市场状况保持密切关注。我们还重申以下决心和承诺，即我们将确保金融系统和市场在不确定性中保持韧性，并就快速变化的形势保持开放沟通。

9. 我们欢迎 2025 年提出的 10+3 财政政策交流倡议，该倡议为成员经济体间就财政政策及财政管理实践开展交流互鉴提供了宝贵平台。我们赞赏首次召开财长闭门交流会，围绕两大共同感兴趣的领域——“财政如何在促增长的同时维护自身可持续性”以及“财政如何应对人口老龄化”开展交流，并形成 10+3 成员财政政策与实践案例汇编。

10. 鉴于全球和区域经济金融格局的深刻演变，我们一致认为有必要对 2019 年制定的《10+3 财金合作战略方向》进行审议和更新。为此，我们批准《关于更新 10+3 财金合作战略方向的指导文件》，并欢迎成立专家小组。我们期待更新版战略方向将在今年年底举行的 10+3 财政和央行副手会议上审议通过，并在 2026 年 5 月举行的 10+3 财长和央行行长会议上正式获批。

11. 我们欢迎按照 2024 年在格鲁吉亚第比利斯举行的 10+3 财长和央行行长会指示，在探索政策调整工具方面取得的进展。我们批准将聚焦中长期结构性问题的技术援助工具作为自愿、非约束性工具引入。初期，该工具将作为试点项目启动，基于成员经济体的发展战略和 AMRO 的评估，为支持成员经济体改善特定领域的结构性问题提供技术援助。我们对 AMRO 在该工具设计过程中提供的支持表示认可，并指示其协助实施试点项目。我们赞赏 AMRO 中国技术援助基金为此提供资金支持。我们期待各方在未来数年全面评估该工具实施效果，并考虑是否将其机制化，以及经成员经济体同意后将其进一步发展为融资工具的可能性。

12. 今年我们庆祝 2010 年签署的《清迈倡议多边化 (CMIM) 协议》生效十五周年。值此之际，我们重申将 CMIM 建设成为有效区域金融安全网的坚定承诺。为此，我们批准了修订版的 CMIM 协议，并期待其在各成员签署后尽快生效。新修订的协议引入了快速融资工具，并将符合条件的可自由

使用货币作为该融资工具在 CMIM 下的可选币种；协议还体现了第二次定期审议成果。我们肯定 10+3 副手批准更新版《CMIM 操作指南》以与修订版的 CMIM 协议保持一致。我们相信，CMIM 框架下的这一新融资机制将为成员经济体在出现紧急国际收支需求时提供及时融资支持，以应对疫情和自然灾害等突发情况，从而增强区域金融韧性。

13. 我们赞赏 10+3 副手持续推进 CMIM 向实缴资本融资结构转型，这将进一步与全球金融安全网形成互补。我们批准《10+3 工作组关于缩减 CMIM 实缴资本模式选项的报告》，欢迎 10+3 副手在缩减实缴资本模式选择范围方面取得的成果，并同意基于各方一致同意的、最符合 10+3 区域需求的资本实缴方案评估标准，下一步将聚焦 IMF 类型模式进行讨论。我们指示副手在 AMRO 支持下，以 IMF 类型模式为基础开展工作，解决实现资本实缴仍存在的问题。

14. 我们认可对 IMF 脱钩部分(IDLP)进行审议的进展，包括 IDLP 成熟度问卷调查相关发现。我们指示 10+3 副手继续讨论并完善评估方法，以增强其在未来提高 IDLP 比例讨论中的有用性。我们欢迎 10+3 副手批准相关原则，为在 CMIM 框架下的本币贷款建立统一的利差结构提供指导，并鼓励基于上述原则继续开发新的利差结构。同时，我们祝贺 2024 年第十五次 CMIM 演练取得圆满成功，并期待举行第十六次演练。

15. 我们肯定 AMRO 持续强化其区域经济监测能力，并鼓励其继续密切跟踪风险挑战，及时提供政策建议，协助成员应对日益复杂的全球环境。我们肯定 AMRO 提升机构能力，更新《2025-2030 绩效评估框架》以符合《2030 战略方向》。我们对即将离任的 AMRO 主任李扣庆博士表示诚挚赞赏和谢意，感谢他过去三年引领 AMRO 实现的发展。我们对即将上任的渡部康人主任表示欢迎，期待与其共同强化 AMRO 在维护区域宏观经济与金融稳定中的作用。我们重申，在 AMRO 迎来新的高管团队之际，我们将继续支持 AMRO 作为 10+3 财金合作的重要支柱之一，不断发展壮大。

16. 我们欢迎《ABMI 2023-2026 中期路线图》落实进展。面对全球金融市场的不确定性，运行良好的本币债券市场仍然是区域金融稳定的基石。我们祝贺区域信用担保与投资基金（CGIF）成立十五周年。我们赞赏 CGIF 过去三年在王红卫首席执行官的领导下，实现创纪录的业务增长。我们欢迎 CGIF 发布《10+3 区域公司债券市场报告》与《CGIF 可持续发展之路》两份报告，报告系统总结了 2010 年以来 CGIF 的运行成果及本币债券市场发展经验与政策方向。我们肯定 ABMI 通过扩大本币可持续债券发行以培育国内可持续债券市场、完善可持续金融生态系统的持续努力，包括建立监管框架、与本土认证机构沟通及提升可持续信息披露水平等。我们批准在 ABMI 框架下设立数字债券市场论坛并祝贺其成

功启动，期待该论坛成为区域债券市场数字化转型过程中推进研究协作、知识共享及商业模式孵化的重要平台。

17. 我们赞赏 10+3 灾害风险融资合作（DRFI）取得的进展，这得益于来自东南亚灾害风险保险基金、世界银行、亚洲开发银行、亚洲开发银行学院以及全球亚洲保险伙伴关系等多边机构的支持。我们认可 10+3 副手批准的关于制定灾害风险融资倡议 2026-2028 路线图的概念文件，该概念文件明确了路线图的主要内容。我们期待路线图在今年年底举行的 10+3 财政和央行副手会议上审议通过，并于 2026 年 5 月举行的 10+3 财长和央行行长会上正式获批。

18. 我们欢迎在拓展和深化 10+3 财金合作方面取得的持续进展，包括各工作组的贡献。我们肯定第四工作组在金融数字化领域取得的进展，包括发布《数字金融危机与我们的挑战：防范与应对》报告以系统识别数字金融风险。我们欢迎将第四工作组延至 2026 年，并将其工作范围拓展至区域数字金融稳定领域。

19. 我们赞赏中国和马来西亚作为今年 10+3 财长和央行行长机制联合主席所展现的领导力。我们期待与该机制 2026 年联合主席日本和菲律宾携手合作。

20. 我们相信，中日韩三方财长和央行行长会议将继续发挥促进政策对话与协调的有效平台作用。我们决定于 2026 年在乌兹别克斯坦撒马尔罕举行下一届中日韩三方财长和央行行长会议。