

2019 年东盟与中日韩财长和央行行长会议 联合声明

(2019 年 5 月 2 日，斐济楠迪)

一、前言

1. 我们，东盟、中国、日本和韩国（10+3）的财政部长和央行行长在斐济楠迪召开了第 22 届财长和央行行长会。泰国财政部长阿比萨·丹迪瓦拉蓬阁下和中国财政部长刘昆阁阁下联合主持了会议。亚洲开发银行行长、东盟与中日韩宏观经济研究办公室（AMRO）主任、东盟副秘书长、国际货币基金组织（IMF）副总裁也出席了会议。

2. 我们就近期全球和区域经济发展及政策应对交换了意见，并同意共同努力增强区域经济的韧性和稳健性，以促进全球强劲、可持续、平衡和包容性增长。

3. 今年是 10+3 财金合作 20 周年，我们在过去努力和成就的基础上探讨了未来发展愿景和机制改革措施，确保财金合作机制有效应对未来挑战。我们还回顾了上次菲律宾马尼拉财长和央行行长会议以来区域财金合作在清迈倡议多边化（CMIM）、AMRO 和亚洲债券市场倡议（ABMI）等方面取得的进展。

二、近期区域经济与金融形势

4. 尽管全球经济环境日益严峻，10+3 区域仍然是全球经济增长的重要引擎。虽然受贸易摩擦、外部需求疲软和全球金融环境趋紧的影响，区域经济增长仍将保持稳健。

尽管也受到贸易保护主义的威胁，但域内强劲消费和不断增长的贸易可以部分缓解这一影响。最近主要央行在货币政策上的转向有助于改善金融市场情绪。

5. 我们对可能加剧区域脆弱性的下行风险持续保持警惕。多数域内经济体都有能力调整货币、财政和宏观审慎政策组合，应对不利因素、支持经济增长，同时关注金融稳定。我们将继续确保可持续、平衡和包容性宏观经济政策的稳健运行。我们将大力支持结构性改革和数字创新，提高经济增长潜力，应对人口老龄化、不平等加剧和数字化的负面影响。

6. 我们重申致力于维护以规则为基础的多边贸易体系和开放区域主义，反对一切形式的保护主义。我们承诺共同努力，提高域内贸易投资水平，进一步深化国内资本市场，增强经济金融韧性。从长远来看，我们将优先实施有助于本地区经济转型升级的政策。

三、加强区域财金合作

（一）10+3 财金合作机制的战略方向。

7. 我们赞赏在过去二十年区域经济一体化进程中，10+3 财金合作机制在促进区域经济金融稳定方面取得的重要进展。面对全球和区域经济金融格局不断演变带来的新挑战和日益增长的机遇，我们重申致力于进一步深化和拓展 10+3 财金合作，建设更具韧性、包容性和一体化的 10+3 区域。

8. 鉴此，我们通过了《10+3 财金合作战略方向》的愿景文件，以促进区域经济增长和一体化为战略方向，探索互利互补的新合作领域，同时深化现有合作倡议，维护区域经济金融持久稳定。

9. 我们还将采取切实措施，进一步完善程序和制度性安排，以提高 10+3 财金合作机制的成效和效率。我们尤其鼓励 AMRO 利用其伙伴关系战略，积极促进区域金融组织和机构之间的协作。这些安排与其他区域经济合作机制相结合，将为完善区域治理架构奠定良好基础，促进区域经济稳定、可持续发展和一体化。

（二）清迈倡议多边化。

10. 鉴于本区域最近的经济金融形势，我们重申致力于进一步加强 CMIM 这一区域金融安排，使其成为更有效、更及时的区域自救工具和全球金融安全网中一道重要可靠的防线。在此，我们欢迎首次 CMIM 定期审查顺利结束，并期待修订后的 CMIM 协议早日生效。我们赞赏各方根据修订后的 CMIM 协议相应修订 CMIM 操作指南取得的进展，包括新增了加强 CMIM 与 IMF 合作等内容。我们希望在 2019 年底前完成该项工作。

11. 我们欢迎通过 CMIM 贷款条件框架指导原则，鼓励各方尽早完成贷款条件框架技术指导文件。我们也欢迎使用经济评估和政策对话模型积分卡来改进 CMIM 预防性贷款资格判断标准，该模型已作为重要参考工具之一纳入

AMRO 经济监测框架。我们欢迎第 9 次 CMIM 联合救助演练成功举行，通过本次演练，我们加强了 CMIM 和 IMF 合作，并根据演练情况进一步修订了 CMIM 操作指南。我们今年将举行第 10 次 CMIM 救助演练，提高 CMIM 的可用性和 AMRO 的支持能力。

12. 我们认识到采取中长期措施继续强化 CMIM 对维护区域金融稳定至关重要。因此，我们欢迎副手们对 CMIM 未来发展方向提出意见，并核准《CMIM 本币出资指南》（详见附件）。我们注意到区域融资安排的比较研究，并希望副手们讨论并按重要性安排 CMIM 未来发展方向的有关事宜，在下次会议上报告进展情况。

（三）东盟与中日韩宏观经济研究办公室。

13. 我们认识到，通过开展区域宏观经济监测、支持 CMIM 实施以及向成员提供技术援助，AMRO 为加强区域宏观经济和金融稳定做出了积极贡献。我们欢迎 AMRO 伙伴关系战略和沟通战略，并赞赏其在进一步履行对成员责任方面的努力。我们重申继续支持 AMRO 作为一个独立、可信和专业的国际组织以及 10+3 成员值得信任的顾问履行使命。

14. 我们赞赏 AMRO 在提高其监测能力方面取得的实质性进展，特别是加强了对专题性和跨领域问题的研究，改进了综合监测框架和数据库，并开发了升级版经济评估和政策对话模型及其他分析工具。我们认识到 AMRO 为加

强支持 CMIM 实施所做的努力，期待其提供更多的分析支持。我们鼓励 AMRO 通过技术援助加强对成员能力建设的支持。我们还欢迎其向第 21 届 10+3 领导人峰会提供的政策报告。

15. 我们感谢 AMRO 主任常军红在过去三年中领导并致力于将 AMRO 发展成为本地区一流、具有广泛知名度和美誉的国际组织。在此基础上，我们相信土井俊范先生将作为新任主任带领 AMRO 迈上新台阶。

（四）亚洲债券市场倡议（ABMI）。

16. 我们认识到 ABMI 在促进本币债券市场发展、缓解货币和期限错配、并推动域内储蓄投资于本地区方面取得的进展。我们通过了 ABMI 新中期路线图（2019-2022 年），重点介绍了未来方向和主要工作。根据新中期路线图，我们将深化对基础设施融资的支持，推广绿色债券和 10+3 多币种债券发行框架债券，促进与债券市场相关法规的标准化和协调，完善债券市场基础设施以促进跨境交易，加强各倡议之间的合作。我们期待 ABMI 有关合作将促进区域经济金融稳定以及金融一体化。

17. 我们欢迎成员为落实区域信用担保与投资基金（CGIF）增资所做的贡献，并鼓励有关方按计划及时完成增资。我们赞赏 CGIF 探索基础设施投资者伙伴计划这一创新提案的努力，该计划将进一步促进基础设施本币融资。我们还鼓励积极推广绿色本币债券，可持续地满足本地区

基础设施需求。

18. 我们欢迎亚洲债券在线的持续改进以及 10+3 债券市场论坛推动市场一体化的稳步进展，并期待其与 CGIF 合作推广多币种债券发行框架。我们注意到跨境清算基础设施论坛发布了《关于中央证券托管和实时全额结算联动国际标准和门户的共识》。我们期待技术援助协调组为受援国债券市场的发展持续提供能力建设支持。为了与其他区域分享 ABMI 取得的重要成果，我们欢迎对《发展本币债券市场的良好做法——ABMI 的经验》进行的全面修订。

（五）10+3 在灾害风险融资与保险方面的金融合作。

19. 我们认可东南亚灾害风险保险基金（SEADRIF）在东盟秘书处和世界银行的支持下，为提高东盟成员应对气候和灾害风险的金融韧性所作出的努力。我们欢迎柬埔寨、印度尼西亚、日本、老挝、缅甸、新加坡参与 SEADRIF。我们还欢迎今年以来为老挝和缅甸成立的巨灾风险保险池在可用性方面取得的进展，以及启动覆盖其他东盟成员的筹备工作。我们邀请其他 10+3 成员参与 SEADRIF，并鼓励 10+3 以外的捐资伙伴支持这一倡议。

四、结束语

20. 我们感谢泰国和中国作为 2019 年 10+3 财长和央行行长会联合主席为会议所做的精心安排。我们感谢斐济政府的热情招待。我们同意于 2020 年在韩国仁川召开下届会议，越南和日本将担任联合主席。

清迈倡议多边化本币出资指南

10+3 财长和央行行长在 2018 年 5 月的会议上要求副手们从中长期角度进一步讨论和审议 CMIM 未来发展方向，包括 CMIM 本币出资问题。根据成员讨论，在 AMRO 合作研究的支持下，我们就 CMIM 本币出资原则达成以下共识：

1. 在外部环境不确定性和挑战日益增加，特别是区域跨境交易对本币需求不断增长，以及域内关于促进本币使用、增强本币作为储备货币作用的双边协议不断增多的背景下，CMIM 本币出资可以成为强化 CMIM 建设的一种新选择。尽管可能产生无法预料的影响，CMIM 本币出资将为成员提供更多的融资选择，以增强其金融稳定性。

2. 具有出资资格的货币及其可能的出资规模，将由 CMIM 成员以协商一致的标准或方案确定。

3. 考虑成员之间跨境本币使用程度和对 CMIM 本币流动性支持的需求存在差异，CMIM 本币出资应在救助申请方（ARPs）和救助提供方（APPs）有共同需求和意愿的基础上设计和实施。

4. CMIM 本币出资可以采用渐进的方式。具体模式将在进一步深入研究的基础上进行探讨。

5. 以本币提供 CMIM 救助时，应以救助提供方货币市场或债券市场的适当利率作为基准利率。汇率将由双方根

据两种货币之间的直接报价或相关市场的交叉汇率商定。

6. 以本币提供 CMIM 救助时，救助提供方和救助申请方都应根据国内规则和监管要求进行资金转移，确保转移过程顺利、安全、可操作。